

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Prin managementul integrat al zonei costiere (M.I.Z.C.) se urmărește gospodărirea eficientă și utilizarea durabilă a zonei costiere, asigurându-se un cadru legal de luare a deciziilor coerent, transparent care să contribuie la protecția diversității ecologice marine și la dezvoltarea durabilă a zonei costiere. Necesitatea managementului integrat al zonei costiere se datorează presiunilor exercitate de sistemul socio-economic asupra resurselor naturale costiere și marine, cum ar fi creșterea populației, poluarea provenite din surse de pe uscat, dezvoltarea urbană, precum și intervenția asupra proceselor hidromorfologice, cu efecte negative asupra zonei costiere. Presiunile asupra zonei costiere includ: accelerarea declinului habitatelor și resurselor naturale (incluzând plaje, zone umede), pescării și alte resurse marine și costiere; creșterea vulnerabilității la poluare, pierderea plajelor, pierderea habitatelor, riscurile naturale și impactul pe termen lung ale schimbărilor climatice. De asemenea, dezvoltările viitoare și competiția acerbă pentru uscat și resursele marine, precum și disponibilitatea spațiului maritim determină conflicte și efecte negative asupra integrității funcționale a ecosistemelor costiere. Planificarea spațiului din zonele costiere conform principiilor managementului integrat reprezintă un domeniu prioritar pentru România, care trebuie implementat și utilizat urgent în sistemul existent de planificare a spațiului și aliniat la cadrul legal și instituțional.

Pe de altă parte prevederile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 implică o suprapunere cu legislația specifică urbanismului și amenajării teritoriului în zona costieră, ceea ce a condus la neimplementarea acestor prevederi legate de orientările de amenajare a teritoriului și de dezvoltare a diverselor activități economice și a infrastructurii. De asemenea apare o suprapunere de atribuții între autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor și administrația publică locală.

În plus, articolul 56 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002, impune realizarea de planuri locale de gospodărire integrată a zonei costiere ceea ce implică costuri administrative, creșterea birocrăției și riscul de suprapuneri sau contradicții în reglementarea dezvoltării urbanistice și a amenajării teritoriului între nivelul național și cel local.

Totodată, pentru a elimina suprapunerile cu reglementările din domeniul dezvoltării urbanistice și amenajării teritoriului a fost eliminată prevederea prin care Planul de management integrat al zonei costiere stabilește „a) orientările de amenajare a teritoriului și de dezvoltare a diverselor activități economice și a infrastructurii, astfel cum sunt prevăzute în planurile de amenajare și de urbanism.”

OCDE (Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică) a emis recomandări pentru gestionarea zonelor costiere, punând accent pe abordări integrate pentru a echilibra dezvoltarea cu protecția mediului. Aceste recomandări, deși nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic, poartă un angajament politic puternic de a promova dezvoltarea durabilă și gestionarea resurselor în zonele costiere.

Consiliul OCDE a adoptat o recomandare privind MIZC în 1992, îndemnând țările membre să dezvolte și să implementeze planificarea strategică și managementul integrat al zonelor costiere.

Această abordare vizează o dezvoltare ecologic durabilă prin armonizarea politicilor care afectează zonele costiere și definirea unor obiective de politică specifice pentru zonele costiere și resursele acestora.

MIZC implică un proces cuprinzător care ia în considerare toate aspectele zonei costiere, inclusiv limitele geografice și politice, pentru a asigura o abordare coordonată și durabilă.

Unul din elemente cheie ale recomandărilor OCDE este

planificarea cuprinzătoare prin stabilirea de planuri pentru managementul zonelor costiere. De asemenea OCDE a emis recomandări privind managementul apei, subliniind necesitatea unor politici care să abordeze condițiile locale, să gestioneze cererea de apă, să prevină poluarea și să asigure o finanțare durabilă pentru serviciile de apă.

Luând în considerare impactul asupra proiectelor de dezvoltare din zonă și mai ales impactul asupra turismului, precum și necesitatea îmbunătățirii urgente a condițiilor naturale pentru viitoarele sezoane estivale.

Ținând seama de faptul că în prezent, se află în curs de implementare un proiect complex de protecție a țărmului litoralului românesc, pentru care este necesară clarificarea delimitării domeniului zonei costiere și a interdicțiilor specifice privind dezvoltarea anumitor lucrări.

Luând în considerare faptul că în prezent, prevederile legale privind planificarea zonei costiere nu sunt suficient de clare, acestea dovedindu-se nefuncționale.

Întrucât până în prezent, în baza cadrului legal existent, nu a fost posibilă elaborarea și promovarea unui Plan de gospodărire integrată a zonei costiere și, pe cale de consecință, nu au fost elaborate măsuri adecvate de către autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor, în colaborare cu administrația publică locală.

Totodată, ținând cont de faptul că dispoziția care reglementează că detalierea Planului de gospodărire integrată a zonei costiere în planuri locale poate conduce fie o dublare a acestor prevederi, fie la o schimbare a intenției de reglementare, precum și elaborarea unui alt plan la nivel local, aspect menționat și de OCDE în cadrul negocierilor pentru aderarea României la această organizație.

În același timp OCDE a solicitat ca atât Strategia de gospodărire integrată a zonei costiere cât și Planul de management integrat a zonei costiere să fie documente asumate de autoritățile române.

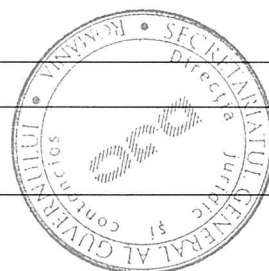
În condițiile în care documentele menționate nu vor fi aprobate de autoritățile române până la finalul lunii august 2025 se pune în pericol aderarea României la OCDE în anul 2026.

Așadar, având în vedere necesitatea urgentă de creare a unui cadru legislativ cât mai coerent și armonizat cu cerințele OCDE și ținând cont de recomandărilor formulate de OCDE, prin care

		s-a solicitat modificarea prevederilor privind planurile de management integrat al zonei costiere la nivel local, în sensul eliminării acestora și preluării prevederilor specifice din Planul de management integrat al zonei costiere, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, cu modificările ulterioare.
2.3.	Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare următoarele: a) crearea bazei legale pentru aprobarea prin hotărâre a Guvernului a Strategiei naționale privind gospodărirea integrată a zonei costiere; b) menționarea utilizării principiilor stabilite în art. 5 în cadrul Strategiei naționale privind gospodărirea integrată a zonei costiere și a Planului de management integrat al zonei costiere; c) stabilirea clară a responsabilităților privind Strategia națională a zonei costiere și a Planului de management integrat al zonei costiere; d) obligația de a lua în considerare prevederile relevante din Planul de management integrat al zonei costiere în planurile de amenajare și de urbanism elaborate la nivel local. De asemenea, în tot cuprinsul prezentei ordonanțe de urgențe, sintagma „Planul privind gospodărirea integrată a zonei costiere” se înlocuiește cu sintagma „Planul de management integrat al zonei costiere”. Această modificare este necesară pentru a exista o corelare corespunzătoare cu Recomandările OCDE privind managementul integrat al zonei costiere.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării	Impactul proiectului de act normativ este pozitiv deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră, prin includerea unor referințe în planul de management integrat al zonei costiere, precum și includerea prevederilor sale în planurile de amenajare și de urbanism elaborate de către autoritățile publice locale. De asemenea, acesta va conduce la o simplificare a

	în vigoare a proiectului de act normativ	obligațiilor autorităților administrației publice locale. Totodată, prin aceste modificări se va închide capitolul de negocieri legat de managementul zonei costiere cu OCDE.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ are un impact de mediu pozitiv, având în vedere faptul că prin implementare se asigură cadrul legal pentru dezvoltarea durabilă a zonei costiere.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a



Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 568/2025.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. În acest sens, proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 05.03.2025
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOIAN



TABEL COMPARATIV

Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere

TEXTUL ÎN VIGOARE Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere	PROPUNERE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere
	După articolul 5 se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins: „Art. 5¹ - Principiile prevăzute la art. 5 se aplică în toate etapele procesului decizional din domeniul reglementat de prezenta ordonanță de urgență și sunt utilizate inclusiv pentru elaborarea Strategiei Naționale privind gospodărirea integrată a zonei costiere și a Planului de management integrat a zonei costiere care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.”
Art.56 (1) În baza principiilor enunțate la art. 5, pentru protecția zonei costiere și aplicarea strategiei de dezvoltare a acesteia, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și gospodărirea apelor, în colaborare cu administrația publică locală, autoritatea publică centrală pentru lucrări publice, transporturi și locuință, autoritatea publică centrală pentru turism, autoritatea publică centrală pentru agricultură, alimentație și păduri și cu Statul Major al Forțelor	La articolul 56 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) În baza principiilor prevăzute la art.5, pentru protecția zonei costiere și aplicarea strategiei naționale privind gospodărirea integrată a zonei costiere prevăzută la art.5¹, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și gospodărirea apelor în colaborare cu administrația publică locală, autoritatea publică centrală pentru dezvoltare regională, lucrări publice și administrație, autoritatea publică pentru transporturi și infrastructură, autoritatea publică centrală pentru turism, autoritatea publică centrală pentru agricultură

Navale, vor elabora planul de gospodărire integrată a zonei costiere, care va stabili: a) orientările de amenajare a teritoriului și de dezvoltare a diverselor activități economice și a infrastructurii, astfel cum sunt prevăzute în planurile de amenajare a teritoriului și de urbanism; b) prioritățile și obiectivele în acord cu potențialul de suportabilitate a mediului din zona costieră; c) strategia de protecție împotriva degradării prin eroziune marină și de reabilitare ambientală a zonei de coastă; d) zonele protejate din punct de vedere al protecției mediului; e) zonele necesare pentru securitatea zonei costiere. (2) Planul de gospodărire integrată a zonei costiere, prevăzut la alin. (1), se va detalia prin planuri locale, elaborate de autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor, în colaborare cu administrația publică locală. Planurile locale de gospodărire integrată a zonelor costiere pun în aplicare și precizează orientările planificării integrate, determină destinația diverselor zone omogene de utilizare și gestiune a spațiului, conform principiilor prevăzute la art. 5, delimitează aceste zone și reglează modul de utilizare a zonelor naturale. (3) Pe baza planului de gospodărire integrată a zonei costiere vor fi reactualizate planurile de amenajare a teritoriului și de urbanism. Programele și deciziile administrative pentru zona costieră trebuie să fie în concordanță cu prevederile planurilor aprobate.	și dezvoltare rurală și cu Statul Major al Forțelor Navale, elaborează planul de management integrat al zonei costiere, corelat cu Planul de amenajarea teritoriului zonal care stabilește: a) prioritățile și obiectivele în acord cu potențialul de suportabilitate a mediului din zona costieră; b) strategia de protecție împotriva degradării prin eroziune marină și de reabilitare ambientală a zonei de coastă; c) zonele protejate din punct de vedere al protecției mediului; d) zonele necesare pentru securitatea zonei costiere.” „(2) Prevederile specifice din Planul de management integrat al zonei costiere, prevăzute la alin. (1), se includ în planurile de amenajare și de urbanism elaborate de către autoritățile publice locale.”
---	--

(4) La elaborarea documentațiilor tehnice pentru investițiile ce urmează a fi promovate în zona costieră se va ține seama de prevederile planului de gospodărire integrată a zonei costiere. (5) Planul de gospodărire integrată a zonei costiere se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor, iar planurile locale, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor, la propunerea autorităților locale pentru protecția mediului. (6) Activitățile social-economice, protecția mediului și amenajarea teritoriului se vor realiza în strictă corelare cu prevederile planurilor menționate la alin. (1) și (2).	
Art.63 Autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului și autoritățile locale pentru gospodărirea apelor au următoarele atribuții: a) organizează sistemul de supraveghere integrată a mediului zonei costiere; b) elaborează planuri locale de acțiune pentru gospodărirea integrată a zonei costiere și urmărește aplicarea acestora.	Articolul 63 se modifică și va avea următorul cuprins: „Autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului și autoritățile locale pentru gospodărirea apelor organizează sistemul de supraveghere integrată a mediului zonei costiere”.
	În tot cuprinsul prezentei ordonanțe de urgențe, sintagma „Planul privind gospodărirea integrată a zonei costiere” se înlocuiește cu sintagma „Planul de management integrat al zonei costiere”.